



**Plataforma de Diálogo Regional Rural-PDRR Centroamérica y República Dominicana**  
El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.

**Centroamérica 28 de abril de 2020**

**Propuesta de plan anticrisis para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria en la región de Centroamérica y República Dominicana, ante la pandemia del COVID-19**

Elaborada por la Plataforma de Diálogo Regional Rural- PDRR Centroamérica y República Dominicana (El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica, Panamá y República Dominicana).

**Introducción:**

El sector agropecuario y la agricultura familiar de Centroamérica y República Dominicana, está afrontando una crisis histórica que se agudiza por el impacto económico y social que genera el COVID-19. La emergencia sanitaria y la crisis económica que le sigue pone en una situación crítica a la región.

Por un lado, las medidas que los gobiernos han implementado para el combate al COVID 19 que en muchos casos por la emergencia no fueron graduales, han afectado gravemente al sector agropecuario y con mayor fuerza a los agricultores familiares.

La situación económica y social del sector agropecuario y principalmente de los agricultores familiares cooperativistas, las asociaciones y empresas cooperativas, los grupos y productores individuales a este momento de la pandemia que suma en promedio 45 días de emergencia en la región es crítica. La afectación económica y social crece y junto a ella la inseguridad alimentaria. Se han perdido los trabajos eventuales del sector rural, las actividades diversas para la generación de ingresos están congeladas por las medidas de cuarentena, y muchas de estas familias al no ser parte de los registros y bases de datos de los gobiernos no han recibido ningún tipo de apoyo social como alimentos o bonos sociales.

Por otra parte, en Centroamérica y República Dominicana, una gran cantidad de unidades de AF se auto financian con remesas de familiares, las cuales se han reducido drásticamente, ello reduce también la capacidad de producción alimentaria.

El desempleo aumenta ante el cierre temporal de algunas empresas por problemas de suministros. Esos desempleados rurales y urbanos requieren alternativas de apoyo especial; es decir, las familias rurales están en una línea crítica que los lleva a la inseguridad alimentaria y a esta realidad se suman las familias urbanas de bajos recursos.

Por lo anterior, se pone en evidencia que el sector agropecuario es fundamental y la agricultura familiar es un aliado protagónico en toda la región, pues produce la alimentación básica de la región: maíz, frijoles, arroz, maicillo, verduras, frutas, hortalizas, huevos, miel, lácteos, carne de res, cerdo, aves y pescado entre otros. Sin embargo, también concluimos que es el sector productivo más vulnerable, al no contar con políticas públicas de reactivación y desarrollo. Carecen de infraestructura productiva (sistemas de riego, transporte, almacenamiento, maquinaria), no hay líneas de crédito para los productores de alimentos básicos, tienen altos costos de producción y bajos precios de sus productos. Lo más grave es que les toca competir en reglas desiguales con otros sectores; con los TLC que impactan negativamente la producción y comercialización nacional y que imposibilitan que la región desarrolle soberanía alimentaria.





## **Plataforma de Diálogo Regional Rural-PDRR Centroamérica y República Dominicana** El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.

La crisis que ya venía enfrentando el sector, la paralización de actividades productivas, aunado a la pérdida de los trabajos eventuales rurales, ha impactado en el desarrollo económico y social de más de 2.5 millones de agricultores familiares de la región. A esto se suma la limitada posibilidad de trasladar los productos al mercado, que acrecentará las pérdidas.

En el contexto de la entrada del invierno, se vuelven urgentes las labores agrícolas de cooperativas y productores de cereales dado que deben preparar los suelos en espera de la época de lluvia para sembrar. Previendo que esa producción saldrá hasta en agosto, existe el riesgo de escasez de alimentos y con suerte podrán realizarse algunas importaciones sin embargo no olvidemos que esta crisis es mundial por lo que debe actuarse con urgencia para reducir todas las afectaciones posibles a la seguridad alimentaria a través del aumento de la capacidad productiva de los países.

Por lo anterior, las organizaciones que conforman la Plataforma de Diálogo Regional Rural- PDRR Centroamérica y República Dominicana, analizando la crisis en la que ya hemos entrado y que si no se apoya al sector agropecuario, principalmente a la agricultura familiar, se visualizan dos grandes problemas la inseguridad alimentaria en primer línea de los agricultores familiares y seguidamente de la población en general, consideramos necesario y urgente atender con apoyos urgentes, puntuales, concretos que permitan la revitalización y fortalecimiento de la producción de alimentos apoyando y destinando recursos, desarrollando acciones estratégica e implementando medidas de urgencia para revertir la crisis en la que ya hemos entrado.

Para efectos de esta propuesta se entenderá por agricultura familiar, “un modo de vida, caracterizado por la realización de diversas actividades agropecuarias, pesqueras, acuícolas, agroforestales, artesanales, de procesamiento, prestación de servicios de carácter rural y urbano; predominando el trabajo familiar tanto en las parcelas familiares como las formas asociativas de producción.”<sup>1</sup>PAFCIA pág. 34 (2018)

### **Objetivos:**

- Garantizar la disponibilidad y el acceso de los alimentos para la población ante la crisis de la pandemia COVID -19.
- Asegurar la continuidad y el fortalecimiento de la actividad productiva y de comercialización de la agricultura familiar, cooperativas y empresas asociativas del sistema agroalimentario.
- Disponer de un sistema de abastecimiento que garantice las normas sanitarias para garantizar la salud de los trabajadores y consumidores de las cadenas de suministro de alimentos

### **Medidas y acciones urgentes:**

1. Fondo de emergencia para reactivar y ampliar la producción local de alimentos para asegurar la seguridad alimentaria (fomentar, incrementar y comercializar la producción).
2. Creación e implementación del Fondo de Inversión para la Agricultura Familiar-FIAF.
3. Fondo para ampliar la producción local de alimentos para asegurar la seguridad alimentaria (fomentar, incrementar y comercializar la producción), activar huertos escolares, huertos comunales, huertos empresariales, otros. aprovechando la experiencia de la AF de cada comunidad, ello con los gobiernos locales y además.

<sup>1</sup> Política de Agricultura Familiar Campesina, Indígena y Afrodescendiente de la Región SICA - PAFCIA 2018 – 2030;  
<http://www.cac.int/node/2177>





## Plataforma de Diálogo Regional Rural-PDRR Centroamérica y República Dominicana

El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.

4. Moratoria temporal para pago de créditos de los productores agropecuarios, en especial los de la agricultura familiar (acuicultura, pesca y forestales y todo aquel que lo requieran)
5. Generar una reserva de alimentos, a nivel de territorios, comprando directamente a las unidades AF para equilibrar precios, para lo cual es necesario fortalecer y garantizar los mecanismos de compras públicas directas a la agricultura familiar y cooperativas agroalimentarias en los territorios con pronto pago.
6. Fomento e inversión para la producción agroecológica, fortalecer reservorios de semillas locales, diversificación de unidades productivas AF, capacitar para elaborar bio-insumos y repelentes de plagas.
7. Plan de aranceles para el resguardo de los productos nacionales y reducción de los aranceles que faciliten la importación de los productos regionales que demanda la canasta básica <sup>2</sup>de cada país y que no están produciéndose localmente. Tomando en cuenta un equilibrio entre las importaciones y exportaciones y que no afecten la producción local o dependencia de las importaciones.
8. Activar todas las zonas de riego para aumentar la producción de productos que demanda la canasta básica.
9. Dotación de insumos para la producción: Asegurar el suministro de insumos, tecnología y financiamiento a la cadena de agro alimentos para lo cual es necesario, incrementar la compra gubernamental y entrega de semillas de calidad de maíz, frijol y hortalizas.
10. Articular la institucionalidad del gobierno para apoyar la producción de la Agricultura familiar y agilizar los trámites administrativos y burocráticos, para que estos no limiten la agilidad de los diversos procesos de las cadenas de agro-alimentos.
11. Los gobiernos locales activen protocolos de seguridad alimentaria que incluya producción y comercialización.
12. Fomentar y fortalecer los circuitos cortos de comercialización; generación de centros de acopio.
13. Fomentar la producción a través de las capacidades institucionales de las organizaciones de agricultores (federaciones, asociaciones y cooperativas) principalmente las que poseen o tienen acceso a tierra.
14. Reactivar tierras ociosas y ponerlas a disposición de los agricultores familiares para la producción de alimentos. Además, revisar los contratos de arrendamiento de tierras a nacionales y extranjeros que no están en función de la producción de alimentos y ponerlas para este fin.
15. Garantizar la seguridad y marcos jurídicos para la producción y comercialización Nacional-Regional. Además, implementar medidas sanitarias en la cadena de suministros para garantizar la salud de los trabajadores, trabajadoras y consumidores.
16. Asegurar el abastecimiento a los mercados municipales y locales con agro alimentos locales.
17. Instalar un Comité regional-nacional-territorial de impulso y apoyo a la Agricultura Familiar.
18. Garantizar la seguridad alimentaria de las familias a través de la creación de un banco de alimentos que les permita dotar de bolsas de alimentos a las familias rurales (agricultores

---

<sup>2</sup> Canasta básica ajustable a la cultura alimenticia de cada país: Frijol, maíz, arroz, frijoles, azúcar, carne roja res, carne roja cerdo, aves, huevos, lácteos, café, hortalizas, fruta, plátano, aceite, aguacate, pescado.





**Plataforma de Diálogo Regional Rural-PDRR Centroamérica y República Dominicana**  
El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.

familiares) y urbanas con altos niveles de vulnerabilidad alimenticia. Los alimentos deben ser parte de la dieta local y respetando su cultura gastronómica.

**Medidas generales**

19. Reactivar y mantener la movilidad del transporte de productos agro-alimentarios.
20. Sancionar las prácticas de acaparamiento en las diversas fases de cadena de suministro de alimentos e insumos en el marco del sistema agroalimentario, para garantizar la estabilidad de los precios.
21. Atención especial a comunidades vulnerables en situación de pobreza extrema, con énfasis a mujeres, niños, comunidades afro descendientes y pueblos originarios. Identificar y atender de manera urgente estas comunidades.
22. Denunciar y sancionar las prácticas de corrupción que atenten con el manejo de los recursos públicos.

Finalmente, y no menos importante, estas medidas de contingencia las proponemos ante la crisis que está afrontando el sector agropecuario y la agricultura familiar y adjuntamos una propuesta detallada con acciones de corto mediano y largo plazo que van desde medidas que urge implementar en plazo de no más de un mes y otras que pueden ir de seis, nueve, doce o dieciocho meses. Sin embargo, instamos a los gobiernos a avanzar en la Implementación de la Política de Agricultura Familiar que es el marco de políticas de Agricultura Familiar aprobado en 2018 por el Consejo Agropecuario Centroamericano-CAC para la región del SICA y que hoy más que nunca requiere de su urgente implementación.

Juan Diego Marín  
Coordinador Regional de PDRR  
Representante de UPA Nacional, PDRR Costa Rica

Carlos Monterrosa  
Secretario de comunicación PDRR  
Representante de FEDECOOPADES, PDRR El Salvador

Elías Villalta  
Representante de FECORAH, PDRR Honduras



Inola Mapp  
Representante de CONEGPA, PDRR Panamá

José Adán Rivera.  
Representante de UNAPA, PDRR Nicaragua

Hero Pérez  
Representante de Articulación Nacional Campesina, PDRR República Dominicana

